



رای شماره ۵۷۲۷۱۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۰۷ هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری (موضوع شکایت و خواسته: ابطال تصمیم وزیر صنعت، معدن و تجارت موضوع نامه شماره ۴۵۰۲/۶۰ مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۱۱ مدیرکل حوزه وزارتی وزارت مزبور مبنی بر موافقت با تفکیک اتحادیه کسب و کارهای فضای مجازی و ابطال اقدامات معاونت تجارت و خدمات که در اجرای تصمیم مذکور انجام شده و ابطال تصمیم لغو برگزاری انتخابات اتحادیه کسب و کارهای مجازی - وزارت صنعت، معدن و تجارت - دبیرخانه هیأت عالی نظارت بر سازمانهای صنفی کشور)

بسمه تعالی

هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی

* شماره پرونده: هـ/ع/ ۰۱۰۰۰۲۴ (۰۱۰۵۴۳۷)

* شماره دادنامه سیلور: ۱۴۰۲۳۱۳۹۰۰۰۵۷۲۷۱۵ تاریخ: ۱۴۰۲/۰۳/۰۷

* **شاکیان:** شرکتهای ایده گزین ارتباطات روماک، آگه پردازان هوشمند و نواندیشان مدیانام و آقایان محسن عیوضی، رضا الفت نسب، محمدرضا زاهدی، محمدامین روان بخش، مهدی نجفی، سعید گودرزیان و میثم اسلامیان با وکالت آقای محمد رحمانی

* **طرف شکایت:** وزارت صنعت، معدن و تجارت - دبیرخانه هیأت عالی نظارت بر سازمانهای صنفی کشور

* **موضوع شکایت و خواسته:** ابطال تصمیم وزیر صنعت، معدن و تجارت موضوع نامه شماره ۴۵۰۲/۶۰ مورخ ۱۴۰۱/۲/۱۱ مدیرکل حوزه وزارتی وزارت مزبور مبنی بر موافقت با تفکیک اتحادیه کسب و کارهای فضای مجازی و ابطال اقدامات معاونت تجارت و خدمات که در اجرای تصمیم مذکور انجام شده و ابطال تصمیم لغو برگزاری انتخابات اتحادیه کسب و کارهای مجازی

* **شاکی دادخواستی به طرفیت** وزارت صنعت، معدن و تجارت - دبیرخانه هیأت عالی نظارت بر سازمانهای صنفی کشور **به خواسته فوق الذکر به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقرر در مورد شکایت به قرار زیر می باشد:**

جناب آقای علیرضا شاه میرزایی

معاون محترم تجارت و خدمات

با سلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۴۲۸۰۰/۶۰ مورخ ۱۴۰۱/۲/۷ درخصوص «تفکیک اتحادیه کسب و کار مجازی»، پی نوشت مقام عالی وزارت به شرح زیر جهت اقدام لازم ارسال می شود.

بسمه تعالی

موافقت می شود.

.

شهاب جنبی

مدیرکل حوزه وزارتی

*دلایل شاکیان برای ابطال مقررہ مورد شکایت :

۱- براساس بند (الف) ماده ۴۹ قانون نظام صنفی، تصمیم‌گیری درخصوص ادغام و یا تقسیم اتحادیه‌های صنفی در صورت ضرورت و یا اخذ نظر اتاق اصناف، برعهده کمیسیون نظارت است و علی‌رغم آنکه در این موضوع اخذ نظر اتاق اصناف لازم بوده، ولی این امر انجام نشده و حتی اتاق اصناف به موجب نامه شماره ۲۲۷۳/۰۱/۷ مورخ ۱۴۰۱/۲/۱۲ مخالفت خود را با تفکیک اتحادیه کسب و کارهای مجازی اعلام کرده است.

۲- استناد به ماهیت متفاوت فعالیت اعضای اتحادیه کسب و کارهای مجازی برای تفکیک این اتحادیه، استناد موجهی نیست و براساس مواد ۷ و ۸۷ قانون نظام صنفی، اتحادیه صنفی کسب و کارهای مجازی از افرادی که دارای فعالیت مشابه و پروانه کسب هستند، تشکیل شده است.

۳- براساس تبصره ۷ ماده ۲۱ قانون نظام صنفی و ماده ۲ آیین‌نامه اجرایی این تبصره، تشکیل اتحادیه کشوری منوط به پیشنهاد اتاق اصناف و موافقت وزیر صنعت، معدن و تجارت است که در مانحن فیه آنچه در اثر تفکیک اتحادیه کسب و کارهای مجازی رخ داده، ایجاد اتحادیه‌های کشوری جدید است که درخصوص تشکیل آنها پیشنهادی از سوی اتاق اصناف برای تشکیل اتحادیه وصول نشده و فرآیند تبصره ۷ ماده ۲۱ قانون نظام صنفی طی نشده است.

۴- ابطال انتخابات اتحادیه کسب و کارهای مجازی منجر به تضییع حقوق مکتسبه داوطلبان و سایر افراد مرتبط با این انتخابات می‌شود.

*خلاصه مدافعات طرف شکایت :

دبیر هیأت عالی نظارت بر سازمانهای صنفی کشور به موجب لایحه شماره ۲۰۱۷۹۷/۶۰ مورخ ۱۴۰۱/۸/۲۱ در پاسخ به شکایت مطروحه اعلام کرده است که اولاً براساس مواد ۴، ۷ و ۲۱ قانون نظام صنفی، حوزه فعالیت هر اتحادیه صنفی باید شامل فعالیتهای مشابه و همگن باشد که در مانحن فیه اتحادیه کسب و کارهای مجازی دربرگیرنده حوزه‌های مختلفی از قبیل امور پزشکی و دارویی، تاکسیهای اینترنتی، سکوهای فروش کالا و... است که تنها وجه مشترک آنها فعالیت در فضای مجازی است و همانطور که در فضای حقیقی این قبیل فعالیتها دارای اتحادیه‌های متمایز هستند، در فضای مجازی نیز نمیتوان آنها را در قالب یک اتحادیه سازماندهی کرد و حکم ماده ۸۷ قانون نظام صنفی نیز دلالت بر لزوم تشکیل یک اتحادیه واحد برای تمشیت امور مربوط به کسب و کارهای مجازی ندارد. ثانیاً اجرای حکم بند (الف) ماده ۴۹ قانون نظام صنفی در مورد تقسیم اتحادیه‌های صنفی مقید به دو شرط تشخیص ضرورت یا پیشنهاد اتاق اصناف شده است و تشخیص ضرورت شرط جداگانه‌ای که توسط کمیسیون نظارت یا هیأت عالی نظارت احراز می‌شود و در موضوع متنازع فیه نیز این ضرورت توسط مراجع مزبور احراز شده است. ثالثاً حکم تبصره ۷ ماده ۲۱ قانون نظام صنفی ناظر به مواردی است که تعداد واحدهای صنفی در استان برای تشکیل اتحادیه کافی نباشد و در این فرض پیشنهاد اتاق اصناف و تایید وزیر برای تشکیل اتحادیه کشوری لازم است که موضوع شکایت منصرف از چنین فرضی است.

پرونده کلاسه ۰۱۰۰۰۲۴ (۰۱۰۵۴۳۷) به خواسته ابطال تصمیم وزیر صنعت، معدن و تجارت (موضوع نامه شماره ۴۵۰۲/۶۰ مورخ ۱۴۰۱/۲/۱۱ مدیرکل حوزه وزارتی وزارت مزبور) در هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری مطرح شد و پس از بحث و بررسی، بیش از سه چهارم اعضای هیأت تخصصی قایل به رد شکایت بوده و مستند به حکم مقرر در بند (ب) ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ به شرح زیر به صدور رای اقدام کردند:

رای هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری

اولاً براساس ماده ۷ قانون نظام صنفی کشور مصوب ۱۳۸۲/۱۲/۲۴ : «اتحادیه، شخصیتی حقوقی است که از افراد یک یا چند صنف که دارای فعالیت یکسان یا مشابه‌اند، برای انجام دادن وظایف و مسیولیت‌های مقرر در این قانون تشکیل می‌گردد» و بر مبنای بند (الف) ماده ۴۹ همین قانون (اصلاحی مصوب ۱۳۹۲/۶/۱۲)، «تصمیم‌گیری در مورد ادغام اتحادیه‌ها یا تقسیم یک اتحادیه به دو یا چند اتحادیه، تعیین

رسته‌های صنفی و موافقت با تشکیل اتحادیه جدید در صورت تشخیص ضرورت یا با کسب نظر از اتاق اصناف شهرستان»، از وظایف و اختیارات کمیسیون نظارت است و براساس همین حکم قانونی، تشخیص ضرورت ادغام یا تفکیک اتحادیه‌های صنفی منوط به کسب نظر از اتاق اصناف نیست. ثالثاً حکم مقرر در تبصره ۷ ماده ۲۱ قانون نظام صنفی کشور ناظر به مواردی است که تعداد واحدهای صنفی در استان برای تشکیل اتحادیه کافی نباشد و در این فرض پیشنهاد اتاق اصناف و تایید وزیر برای تشکیل اتحادیه کشوری لازم است که موضوع شکایت منصرف از چنین فرضی است. بنا به مراتب فوق، تصمیم وزیر صنعت، معدن و تجارت (موضوع نامه شماره ۴۵۰۲/۶۰ مورخ ۱۴۰۱/۲/۱۱ مدیرکل حوزه وزارتی وزارت مزبور) مبنی بر موافقت با تفکیک اتحادیه کسب و کارهای فضای مجازی خلاف قانون و خارج از حدود اختیار نیست و لذا به استناد بند (ب) ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ رای به رد شکایت صادر و اعلام می‌کند. این رای ظرف مدت بیست روز از تاریخ صدور توسط رییس دیوان عدالت اداری و یا ده نفر از قضات دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

علی‌رضا خلیل‌زاده

رییس هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی

دیوان عدالت اداری

نظریه هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری

علی رضا خلیل زاده

رییس هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی

دیوان عدالت اداری