



رای شماره ۱۴۰۲۳۱۳۹۰۰۰۲۶۰۴۱۳۹ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۰۹ هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری (موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند ۳ مصوبه مورخ ۷/۲/۱۴۰۲ کمیسیون نظارت مرکز استان خراسان رضوی و ابطال انتخابات اتحادیه‌های صنفی از تاریخ ۲۹/۹/۱۳۹۹ - اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی - کمیسیون نظارت بر سازمانهای صنفی خراسان رضوی)

بسمه تعالی

هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی

* شماره پرونده: ه ت / ۰۲۰۰۱۶۴

* شماره دادنامه سیلور: ۱۴۰۲۳۱۳۹۰۰۰۲۶۰۴۱۳۹ تاریخ: ۱۴۰۲/۱۰/۰۹

* شاکی: آقای محمود سربرقی مقدم طرقله

* طرف شکایت: اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی - کمیسیون نظارت بر سازمانهای صنفی خراسان رضوی

* موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند ۳ مصوبه مورخ ۱۴۰۲/۲/۷ کمیسیون نظارت مرکز استان خراسان رضوی و ابطال انتخابات اتحادیه‌های صنفی از تاریخ ۲۹/۹/۱۳۹۹

* شاکی دادخواستی به طرفت اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی - کمیسیون نظارت بر سازمانهای صنفی خراسان رضوی به خواسته فوق الذکر به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقررله مورد شکایت به قرار زیر می باشد:

۳

طرح مکانله دبیرخانه هیأت عالی نظارت دایر بر ارسال دادنامه هیأت عمومی دیوان عدالت اداری ناظر بر ابطال بند ۲ بخشنامه ۲۵۲۳۰۴/۶۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۱ سرپرست دفتر خدمات عمومی وزارت صنعت، معدن و تجارت

نامه شماره ۱۴۰۶۷۸ مورخ ۱۴۰۲/۲/۶ دبیرخانه محترم هیأت عالی نظارت منضم به دادنامه شماره ۱۴۰۲۳۱۳۹۰۰۰۱۳۰۹۴۰ مورخ ۱۴۰۲/۱/۲۲ هیأت محترم عمومی دیوان عدالت اداری ناظر بر ابطال بند (۲) بخشنامه شماره ۲۵۲۳۰۴/۶۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۱ سرپرست دفتر خدمات عمومی وزارت صمت به شرح ذیل قرایت گردید: «براساس تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی کشور اصلاحی مصوب ۱۳۹۲/۶/۱۲: "مدت مسیولیت اعضای هیأت مدیره اتحادیه‌ها از تاریخ انتخاب چهار سال تمام است. اعضای هیأت مدیره با رای مخفی و مستقیم اعضای اتحادیه انتخاب می‌شوند. اعضای مذکور نمی‌توانند بیش از دو دوره متوالی و یا چهار دوره متناوب در هیأت مدیره اتحادیه عضویت داشته باشند." با توجه به سیاق عبارات قانونگذار در این تبصره و همچنین مشروح مذاکرات نمایندگان مجلس شورای اسلامی در زمان تصویب تبصره مزبور، مبنای ایجاد این محدودیت قانونی حذف انحصار موجود در مدیریت اتحادیه‌های صنفی و فراهم کردن زمینه حضور اعضای جدید در این مدیریتها بوده است و بر همین اساس بند ۲ بخشنامه شماره ۲۵۲۳۰۴/۶۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۱ سرپرست دفتر خدمات عمومی وزارت صنعت، معدن و تجارت که مقرر می‌دارد: "با توجه به استقلال و شخصیت حقوقی اتحادیه‌ها از یکدیگر، تسری ممنوعیت عضویت در هیأت مدیره اتحادیه به اتحادیه صنف دیگر بلاوجه بوده و از این حیث منعی برای عضویت افراد متصور نخواهد بود" با حکم مقرر در تبصره ماده ۲۲ قانون نظام صنفی مغایر است و لذا بر مبنای جواز حاصل از حکم مقرر در بند (ب) ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری، ضمن نقض رای شماره ۱۴۰۱۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۰۴۸۰ مورخ ۱۴۰۱/۷/۲۴ هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری که در مقام تأیید بند ۲

بخشنامه مذکور صادر شده، بند ۲ بخشنامه شماره ۲۵۲۳۰۴/۶۰-۱۴۰۰/۱۰/۲۱- سرپرست دفتر خدمات عمومی وزارت صنعت، معدن و تجارت مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می‌شود.»

در ادامه پس از بحث و تبادل نظر، کلیه مصوبات ماضی کمیسیون نظارت مرکز استان که بر مبنای بند ۲ بخشنامه شماره ۲۵۲۳۰۴/۶۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۱ سرپرست محترم دفتر خدمات عمومی وزارت صمت اتخاذ گردیده و موجبات تایید داوطلبی افراد مشمول تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی در اتحادیه‌های ادغامی و یا سایر اتحادیه‌های صنفی را فراخم نموده ابطال و مقرر گردید چنانچه انتخابات اتحادیه‌های موصوف تاکنون برگزار نگردیده، نسبت به حذف افراد فوق از فهرست نهایی داوطلبان عضویت در هیأت مدیره اتحادیه‌ها اقدام و منبع نیز رای صادره ملاک عمل کمیته تطبیق شرایط داوطلبان قرار گیرد. ضمناً تاکید گردید از آنجایی که مبنای محدودیت قانونی یادشده حذف انحصار موجود در مدیریت اتحادیه‌های صنفی و فراهم کردن زمینه حضور اعضای جدید در این مدیریتها بوده است، فلذا چنانچه افرادی در شهرستانهای داخل و یا خارج استان نیز دارای سابقه عضویت دو دوره متوالی و یا چهار دوره متناوب در هیأت مدیره اتحادیه‌های صنفی بوده و در شهرستان دیگری داوطلب عضویت در هیأت مدیره اتحادیه‌های صنفی گردند، در شهرستان جدید نیز مشمول ممنوعیت مقرر در تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی خواهند بود که مقرر گردید دبیرخانه کمیسیون نظارت مرکز استان مراتب را جهت اقدام لازم به روسای کمیسیونهای نظارت کلیه شهرستانهای استان ابلاغ نماید.

تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی

کمیته تطبیق شرایط

- هیأت اجرایی برگزاری انتخابات

- روسای کمیسیون نظارت (کلیه شهرستانها)

- دبیرخانه کمیسیون نظارت مرکز استان

*دلایل شاکی برای ابطال مقرره مورد شکایت :

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به موجب رای شماره ۱۱۶۶-۱۱۶۵ مورخ ۱۳۹۹/۹/۲۹ حکم به ابطال مقرره‌ای صادر کرده است که به موجب آن ممنوعیت ذیل تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی را به این محدود کرده بود که عضو هیأت مدیره پس از لازم‌الاجرا شدن حکم تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی دو دوره متوالی یا چهار دوره متناوب در هیأت مدیره اتحادیه عضویت داشته باشد. با وجود صدور رای مذکور، انتخابات بسیاری از اتحادیه‌های صنفی برخلاف مفاد رای فوق برگزار شده است و براساس بند ۳ مصوبه مورد شکایت عملاً اثر رای شماره ۹۴۰ مورخ ۱۴۰۲/۱/۲۲ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری ناظر به آینده اعلام شده و به انتخابات قبل از این رای که برخلاف رای شماره ۱۱۶۶-۱۱۶۵ مورخ ۱۳۹۹/۹/۲۹ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری برگزار شده بودند، تسری پیدا نکرده است که این امر خلاف قانون است و لذا ابطال بند مزبور و همچنین انتخاباتی که بعد از رای شماره ۱۱۶۶-۱۱۶۵ مورخ ۱۳۹۹/۹/۲۹ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری برگزار شده‌اند، مورد تقاضاست.

*در پاسخ به شکایت مذکور، مدیرکل صنعت، معدن و تجارت استان حراسان رضوی به موجب لایحه شماره ۴۵۷۴۷۵ مورخ ۱۴۰۲/۳/۳۱ در پاسخ به شکایت مطروحه اعلام کرده است که:

بعد از صدور رای شماره ۱۱۶۶-۱۱۶۵ مورخ ۱۳۹۹/۹/۲۹ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، ابهاماتی درخصوص نحوه اجرای این دادنامه به وجود آمده بود که سرپرست دفتر خدمات عمومی وزارت صمت به موجب بخشنامه شماره ۲۵۲۳۰۴/۶۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۱ در این خصوص اعلام نظر کرد که بند ۲ بخشنامه مذکور نیز به موجب رای شماره ۹۴۰ مورخ ۱۴۰۲/۱/۲۲ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری ابطال شد و چون اثر رای اخیرالذکر از زمان صدور آن بوده و قابل تسری به قبل از اصدار رای فوق نیست، لذا براساس بند مورد اعتراض در این پرونده مقرر گردید که نسبت به حذف افراد مشمول در انتخابات اتحادیه‌های صنفی که تاکنون برگزار نگردیده و در انتخابات آتی اقدام گردد.

پرونده به خواسته ابطال بند ۳ مصوبه مورخ ۱۴۰۲/۲/۷ کمیسیون نظارت مرکز استان خراسان رضوی، در هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری مطرح شد و پس از بحث و بررسی، بیش از سه چهارم اعضای هیأت تخصصی قایل به رد شکایت بوده و مستند به حکم مقرر در بند (ب) ماده ۸۴ قانون دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ به شرح زیر به صدور رای اقدام کردند:

رای هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری

با توجه به اینکه براساس رای شماره ۹۴۰ مورخ ۱۴۰۲/۱/۲۲ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری حکم مقرر در بند (۲) بخشنامه شماره ۲۵۲۳۰۴/۶۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۱ سرپرست دفتر خدمات عمومی وزارت صنعت، معدن و تجارت از زمان صدور رای مذکور ابطال شده و اثر ابطال مقرر مزبور در اجرای ماده ۱۳ قانون دیوان عدالت اداری به گذشته تسری نیافته است، لذا بند ۳ مصوبه مورخ ۱۴۰۲/۲/۷ کمیسیون نظارت مرکز استان خراسان رضوی نیز که بر همین امر تاکید کرده، مغایرتی با قانون ندارد و به استناد بند (ب) ماده ۸۴ قانون دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ رای به رد شکایت صادر و اعلام می‌کند. این رای مستند به ماده ۹۳ قانون دیوان عدالت اداری (اصلاحی مصوب ۱۴۰۲/۲/۱۰) در رسیدگی و تصمیم‌گیری مراجع قضایی و اداری معتبر و ملاک عمل بوده و ظرف مدت بیست روز از تاریخ صدور توسط رئیس دیوان عدالت اداری و یا ده نفر از قضات دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

علی‌رضا خلیل‌زاده

رئیس هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی

دیوان عدالت اداری