

مشاهده دادنامه هیات عمومی

کلاس پرونده:	۰۰۰۴۳۶۲	شماره دادنامه:	۱۴۰۱۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۰۷۲۴
نوع پرونده:	درخواست ابطال	تاریخ دادنامه:	۱۴۰۱/۰۹/۳۰
شاکی:	اتحادیه صنف مشاورین املاک شهرستان قوچان	نتیجه رسیدگی:	رای به عدم ابطال مصوبه
طرف شکایت:	اداره صنعت، معدن و تجارت قوچان و سازمان صنعت ، معدن و تجارت خراسان رضوی و مرکز اصناف و بازرگانان ایران و وزارت صنعت ، معدن و تجارت	مرجع صدور رای:	هیات تخصصی
دسته بندی:	امور صنفی (۰۹۰۱)		
مصوبه ها:	ابطال نامه شماره ۱۱۹/24/۲۲۳۳ مورخ ۱۴۰۰/9/۷ صنعت معدن شهرستان قوچان ۲۲۳۳ - ۲۴ - ۱۱۹ اداره صنعت، معدن و تجارت قوچان ۱۴۰۰/09/۰۷ ابطال نامه شماره ۶۰/۱۵۴۸۹۹ مورخ ۱۴۰۰/6/۲۸ هیأت عالی نظارت ۱۵۴۸۹۹ - ۶۰ سازمان صنعت ، معدن و تجارت خراسان رضوی وزارت صنعت ، معدن و تجارت ۱۴۰۰/06/۲۸		

پیام رای:

عدم ابطال نامه شماره ۱۱۹/24/۲۲۳۳ مورخ ۱۴۰۰/9/۷ سرپرست اداره صنعت، معدن و تجارت قوچان

متن دادنامه:

دیوان عدالت اداری

هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی

شماره پرونده : هـع ۰۰۰۴۳۶۲

شاکی : اتحادیه صنف مشاورین املاک شهرستان قوچان به ریاست آقای هادی ابراهیمزاده

موضوع شکایت و خواسته : ابطال نامه شماره ۱۱۹،۲۴،۲۲۳۳ مورخ ۱۴۰۰،۹،۷ اداره صنعت، معدن و تجارت و نامه شماره ۶۰،۱۵۴۸۹۹ مورخ ۱۴۰۰،۶،۲۸ اداره صنعت، معدن و تجارت قوچان مرکز اصناف و بازرگانی ایران و دبیرخانه هیأت عالی نظارت

طرف شکایت: اتاق اصناف شهرستان قوچان – سازمان صنعت، معدن و تجارت اصفهان – سازمان صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی
گرددش کار :

اتحادیه صنف مشاورین املاک شهرستان قوچان به ریاست آقای هادی ابراهیمزاده به موجب دادخواستی ابطال نامه شماره ۱۱۹،۲۴،۲۲۳۳ مورخ ۱۴۰۰،۹،۷ اداره صنعت، معدن و تجارت و نامه شماره ۶۰،۱۵۴۸۹۹ مورخ ۱۴۰۰،۶،۲۸ اداره صنعت، معدن و تجارت قوچان مرکز اصناف و بازرگانی ایران و دبیرخانه هیأت عالی نظارت را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته توضیح داده است که :
دلایل شاکی برای ابطال مقررره مورد شکایت :

شاکی به طور خلاصه در شکایت خود اعلام کرده است که مقررات مورد شکایت که براساس آنها اعلام شده است که مرجع صالح جهت صدور پروانه صنفی و تخصصی مشاورین املاک و خودرو، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور است، باعث محدودیت و ممانعت از تسهیل کسب و کار و اشتغال می‌شود و از این جهت با اصل بیست و یکم قانون اساسی و قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور و قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مغایرت دارد. ضمن اینکه براساس آیین‌نامه مشاغل فنی و تخصصی (موضوع ماده ۱۳ قانون نظام صنفی) سازمان فنی و حرفه‌ای مرجع صدور مدارک لازم برای اشتغال به حرفه‌های مختلف است و تعیین مرجع دیگری برای این کار با ماده مزبور هم مغایر است.

متن مقررره مورد اعتراض به قرار زیر است :

نامه شماره ۱۱۹،۲۴،۲۲۳۳ مورخ ۱۴۰۰،۹،۷ اداره صنعت، معدن و تجارت قوچان

اتاق محترم اصناف شهرستان قوچان

موضوع : ماده ۵ شیوه‌نامه صدور پروانه تخصصی مشاورین املاک و خودرو

احتراماً به پیوست تصویر نامه ۱۰۲،۱۴۰۰،۲۴۶۸۵ مورخ ۱۴۰۰،۹،۱ مدیرکل محترم ثبت اسناد و املاک خراسان رضوی با عنوان مدیرکل دفتر نظارت بر امور مشاورین املاک و خودرو سازمان ثبت اسناد و املاک کشوری در اجرای ماده ۵ شیوه‌نامه تخصصی صدور پروانه تخصصی مشاورین املاک و معرفی نمایندگان جدید ثبت اسناد و املاک خراسان رضوی در هیأت استانی جهت اطلاع و آمادگی لازم اتحادیه صنف املاک جهت اقدام مرتبط ارسال می‌گردد. شایان ذکر است مرجع صدور پروانه تخصصی و فنی مشاورین املاک صرفاً ادارات ثبت اسناد و املاک بوده و گواهی صادره از سوی سایر مراجع آموزشی در این خصوص فاقد اعتبار قانونی می‌باشد. مراتب جهت آگاهی و انعکاس به سازمانهای صنفی ارسال می‌گردد.

نامه شماره ۶۰،۱۵۴۸۹۹ مورخ ۱۴۰۰،۶،۲۸ هیأت عالی نظارت بر سازمانهای صنفی

جناب آقای موفق

رئیس محترم سازمان صنعت، معدن و تجارت استان اصفهان

موضوع : پروانه تخصصی مشاورین املاک و خودرو

احترماً بازگشت به نامه شماره ۱۰۴۰۴۶۰۶۵ مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۰۱ درخصوص برگزاری دوره‌های آموزشی و صدور پروانه تخصصی مشاورین املاک و خودرو توسط سازمان فنی و حرفه‌ای کشور به اطلاع می‌رساند :

مطابق بند (ت) ماده ۵۱ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰ و دستورالعمل اجرایی نحوه صدور پروانه تخصصی اشتغال برای مشاورین املاک و خودرو، مرجع صالح جهت صدور پروانه صنفی و تخصصی مشاورین املاک و خودرو، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور بوده و در بند ۴ ماده ۱ آیین‌نامه اجرایی تبصره ماده ۱۳ قانون نظام صنفی نیز صدور پروانه تخصصی توسط مرجعی که به موجب قوانین مکلف به صدور پروانه تخصصی و فنی می‌باشد، مورد تأکید قرار گرفته است، لذا تعیین مرجع دیگری توسط سازمانهای صنفی و صدور پروانه موصوف توسط آن مراجع، فاقد وجاهت قانونی است. شایان ذکر است به منظور جلوگیری از تضییع حقوق متقاضیان صدور پروانه کسب و اجرای هرچه شایسته تر قانون، این مرجع در حال پیگیری موضوع از طریق سازمان ثبت اسناد و املاک کشور بوده و به محض حصول نتیجه، مراتب متعاقباً منعکس خواهد شد.

در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت به موجب لایحه شماره ۱۲۰/۲۱۵۸۶۹۳ مورخ ۱۴۰۱/۰۴/۱۱ به طور خلاصه توضیح داده است: که براساس مواد ۱۲ و ۳۰ قانون نظام صنفی، صدور پروانه کسب برای متقاضیان صنفی در کشور مستلزم احراز شرایط عمومی و اختصاصی وفق مقررات مربوطه است و رسته مشاورین املاک هم از جمله مشاغل فنی و تخصصی بوده و براساس بند (ت) ماده ۵۱ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۸۰، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مرجع صدور پروانه فنی و تخصصی برای مشاورین املاک است و بر مبنای بند ۴ ماده ۱ آیین‌نامه اجرایی تبصره ماده ۱۳ قانون نظام صنفی صدور پروانه تخصصی توسط مرجعی که طبق قانون مکلف به این کار شده، پذیرفته شده است. پس از تصویب بند (ت) ماده ۵۱ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، دستورالعمل اجرایی نحوه صدور پروانه تخصصی اشتغال برای مشاورین معاملات املاک در تاریخ ۱۳۸۴/۰۴/۱۶ به تصویب رئیس سازمان ثبت اسناد و املاک رسیده و براساس مفاد آن، متقاضیان پروانه کسب معاملات املاک باید در دوره‌های آموزشی مربوطه شرکت کنند.

دبیر هیأت عالی نظارت بر سازمانهای صنفی به موجب لایحه شماره ۶۰/۵۳۶۲۴ مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۲۴ در پاسخ به شکایت مطروحه اعلام کرده است که با توجه به اینکه شاکی در شکایت خود سازمانهای صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی و اصفهان و اتاق اصناف قوچان را طرف شکایت قرار داده، لذا شکایت متوجه این هیأت نیست و مستند به بند (پ) ماده ۵۳ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری صدور قرار رد شکایت مورد تقاضاست.

پرونده کلاسه ۰۰۰۴۳۶۲ به خواسته ابطال نامه شماره ۱۱۹/۲۴/۲۲۳۲ مورخ ۱۴۰۰/۰۹/۰۷ سرپرست اداره صنعت، معدن و تجارت قوچان در جلسه مورخ ۱۴۰۱/۰۹/۲۷ هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری مطرح شد و پس از بحث و بررسی، بیش از سه چهارم اعضای هیأت قائل به رد شکایت بوده و مستند به حکم مقرر در بند (ب) ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ به شرح زیر به صدور رأی اقدام کردند:

رأی هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری

براساس ماده ۱۲ **قانون نظام صنفی** مصوب سال ۱۳۸۲ : «افراد صنفی موظفند قبل از تأسیس هر نوع واحد صنفی یا اشتغال به کسب و حرفه، نسبت به اخذ پروانه کسب اقدام کنند» و بر مبنای بند (د) ماده ۳۰ همین قانون، «صدور پروانه کسب با دریافت تقاضا و مدارک متقاضیان با رعایت قوانین و مقررات مربوط»، یکی از وظایف و اختیارات اتحادیه‌های صنفی است. ثانیاً به موجب ماده ۱۳ **قانون نظام صنفی**، صدور پروانه کسب برای مشاغل تخصصی و فنی مستلزم اخذ پروانه تخصصی و فنی از مراجع ذیربط به وسیله متقاضی است و در بند ۴ ماده ۱ آیین‌نامه مشاغل تخصصی و فنی (موضوع ماده ۱۳ **قانون نظام صنفی**) مصوب ۱۳۹۴/۰۴/۱۴ نیز صدور پروانه تخصصی توسط سازمانها و دستگاههایی که مطابق مقررات مکلف به صدور پروانه تخصصی و فنی هستند، پذیرفته شده و براساس بند (ت) ماده ۵۱ **قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت** مصوب سال ۱۳۸۰، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مرجع صدور پروانه فنی و تخصصی برای مشاورین املاک است که در راستای ایفای صلاحیت مزبور، دستورالعمل اجرایی نحوه صدور پروانه تخصصی اشتغال برای مشاورین معاملات املاک در تاریخ ۱۳۸۴/۰۴/۱۶ به تصویب رئیس سازمان ثبت اسناد و املاک کشور رسیده است. بنابراین بر مبنای موازین حقوقی مذکور، نامه شماره ۱۱۹/۲۴/۲۲۳۲ مورخ ۱۴۰۰/۰۹/۰۷ سرپرست اداره صنعت، معدن و تجارت قوچان که براساس آن اعلام شده است که مرجع صدور پروانه تخصصی و فنی مشاورین املاک صرفاً ادارات ثبت اسناد و املاک بوده و گواهی صادره از سوی سایر مراجع آموزشی در این خصوص فاقد اعتبار قانونی است، خلاف قانون و خارج از حدود اختیار نیست و لذا به استناد بند (ب) ماده ۸۴ **قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری** مصوب سال ۱۳۹۲، رأی به رد شکایت صادر و اعلام می‌کند. این رأی ظرف مدت بیست روز از تاریخ صدور توسط رئیس دیوان عدالت اداری و یا ده نفر از قضات دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

علی‌رضا خلیل‌زاده

رئیس هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی

دیوان عدالت اداری