



رای شماره ۴۳۰۴۴۸ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۲۳ هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری (موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند ۱ بخشنامه

شماره ۱۳۲۲۱۲/۶۰ مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۳۰ دبیر هیأت عالی نظارت بر سازمانهای صنفی کشور و بند ۳ بخشنامه شماره ۲۵۲۳۰۴/۶۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۱

سرپرست دفتر خدمات عمومی وزارت صنعت، معدن و تجارت)

بسمه تعالی

هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی

* شماره پرونده: ه ع ۰۱۰۶۴۶۹، ۰۱۰۶۴۶۶، ۰۱۰۶۴۶۵ و ۰۱۰۶۴۴۰

* شماره پرونده سیلور: ۰۱۰۰۰۰۳ - ۰۱۰۰۰۰۴ - ۰۱۰۰۰۰۵ - ۰۱۰۰۰۰۶

* شماره دادنامه سیلور: ۱۴۰۲۳۱۳۹۰۰۰۴۳۰۴۴۸ تاریخ: ۱۴۰۲/۰۲/۲۳

* شاکیان: آقایان علی مرادی، موسی سلیمی، محمدسعید جعفری کرمانشاهی و خانم فاطمه کندوله بولانی

* طرف شکایت: وزارت صنعت، معدن و تجارت و دبیرخانه هیأت عالی نظارت بر سازمانهای صنفی کشور

* موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند ۱ بخشنامه شماره ۱۳۲۲۱۲/۶۰ مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۳۰ دبیر هیأت عالی نظارت بر سازمانهای صنفی کشور و بند ۳ بخشنامه شماره ۲۵۲۳۰۴/۶۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۱ سرپرست دفتر خدمات عمومی وزارت صنعت، معدن و تجارت

* شاکی دادخواستی به طرفیت وزارت صنعت، معدن و تجارت و دبیرخانه هیأت عالی نظارت بر سازمانهای صنفی کشور به خواسته فوق الذکر به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقرر مورد شکایت به قرار زیر می باشد:

بند ۱ بخشنامه شماره ۱۳۲۲۱۲/۶۰ مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۳۰ دبیر هیأت عالی نظارت بر سازمانهای صنفی کشور:

۱- دارندگان پروانه کسب معتبر اعم از حقیقی و حقوقی به شرطی که مشمول ممنوعیت مندرج در تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی نباشند، مجاز به ثبت نام در انتخابات هیأت مدیره اتحادیه صنفی خواهند بود. لذا چنانچه افراد صنفی دارای پروانه کسب شخص حقوقی مشمول ممنوعیت مزبور گردند، مجاز به عضویت در هیأت مدیره اتحادیه صنفی نبوده و هیأت اجرایی برگزاری انتخابات مکلف به رعایت مقرر موصوف می باشد.

بند ۳ بخشنامه شماره ۲۵۲۳۰۴/۶۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۱ سرپرست دفتر خدمات عمومی وزارت صنعت، معدن و تجارت:

۳- سیاق مواد مرتبط با اعضای هیأت مدیره و عضویت در آن، مشعر بر اشخاص حقیقی بود و به کرات از لفظ فرد استفاده شده که این امر ظهور در اشخاص حقیقی دارد و خاصه ماده (۲۲) مکرر قانون مزبور که در مقام بیان شرایط داوطلبان است، بر اشخاص حقیقی دلالت داشته و از این جهت اشخاص حقوقی نمی توانند عضو هیأت مدیره اتحادیه باشند. لکن دارندگان پروانه مجاز و معتبر که اساساً فعالیت شخص حقوقی در صنف مربوط به اعتبار پروانه آن افراد است، در صورتی که مشمول ممنوعیت تبصره (۱) ماده (۲۲) قانون نظام صنفی نباشند، مجاز به عضویت در هیأت مدیره خواهند بود.

***دلایل شاکیان برای ابطال مقررہ مورد شکایت :**

شاکیان به موجب دادخواستهایی تقاضای ابطال مقررات مورد شکایت را مطرح کرده و در تبیین مبنای خواسته خود اعلام کرده‌اند که اصل تفکیک شخص حقوقی از شخصیت حقیقی افراد در ماده ۲ قانون نظام صنفی مورد تاکید قرار گرفته است و براساس بند ۱ بخشنامه شماره ۱۳۲۲۱۲/۶۰ مورخ ۱۴۰۱/۵/۳۰ دبیر هیأت عالی نظارت بر سازمانهای صنفی کشور و بند ۳ بخشنامه شماره ۲۵۲۳۰۴/۶۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۱ سرپرست دفتر خدمات عمومی وزارت صنعت، معدن و تجارت، ممنوعیت مقرر در تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی که ناظر بر اشخاص حقیقی است، به اشخاص حقوقی که در قالب شخصیت حقوقی داوطلب عضویت در هیأت مدیره اتحادیه‌های صنفی هستند، قابل تسری اعلام شده است و این در حالی است که شخص حقوقی دریافت‌کننده پروانه کسب یک شخص جدید قلمداد می‌شود که واجد شخصیت حقوقی مجزا از اشخاص حقیقی است و لذا ممنوعیت مندرج در تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی قابل اعمال در شخصیت حقوقی نیست و حکم مندرج در مقررات مذکور با ماده ۲ و تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی و ماده ۵۸۸ قانون تجارت مغایرت دارد. همچنین عدم لحاظ سوابق شخصیت حقیقی در شخص حقوقی از حیث ممنوعیت داوطلب شدن در انتخابات هیأت مدیره اتحادیه‌ها (موضوع تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی) به موجب رای شماره ۱۴۰۱۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۰۳۹۹ مورخ ۱۴۰۱/۶/۲۷ هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری مورد پذیرش آن مرجع قرار گرفته است.

***خلاصه مدافعات طرف شکایت :**

با وجود اینکه نسخه دوم دادخواست در تاریخ ۱۴۰۱/۹/۲۷ به طرفین شکایت ابلاغ شده است، ولی تاکنون پاسخی واصل نشده و در اجرای حکم مقرر در ماده ۸۳ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ و گذشت مهلت مقرر قانونی (یک ماه)، پرونده مهابی رسیدگی و اتخاذ تصمیم است.

پرونده کلاسه ۱۰۶۴۴۰ و پرونده‌های لف آن به خواسته ابطال بند ۱ بخشنامه شماره ۱۳۲۲۱۲/۶۰ مورخ ۱۴۰۱/۵/۳۰ دبیر هیأت عالی نظارت بر سازمانهای صنفی کشور در جلسه مورخ ۱۴۰۲/۱/۲۷ هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری مطرح شد و پس از بحث و بررسی، اعضای هیأت تخصصی به اتفاق قایل به رد شکایت بوده و مستند به حکم مقرر در بند (ب) ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ به شرح زیر به صدور رای اقدام کردند:

رای هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری

براساس تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی کشور اصلاحی مصوب ۱۳۹۲/۶/۱۲ : «مدت مسئولیت اعضای هیأت مدیره اتحادیه‌ها از تاریخ انتخاب چهار سال تمام است. اعضای هیأت مدیره با رای مخفی و مستقیم اعضای اتحادیه انتخاب می‌شوند. اعضای مذکور نمی‌توانند بیش از دو دوره متوالی و یا چهار دوره متناوب در هیأت مدیره اتحادیه عضویت داشته باشند.» نظر به اینکه براساس مقررہ مورد اعتراض اعلام شده است که دارندگان پروانه کسب معتبر اعم از حقیقی و حقوقی به شرطی که مشمول ممنوعیت مندرج در تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی نباشند، مجاز به ثبت نام در انتخابات هیأت مدیره اتحادیه صنفی خواهند بود و چنانچه افراد صنفی دارای پروانه کسب شخص حقوقی مشمول ممنوعیت مزبور گردند، مجاز به عضویت در هیأت مدیره اتحادیه صنفی نبوده و هیأت اجرایی برگزاری انتخابات مکلف به رعایت مقررہ موصوف است و این حکم در راستای حکم قانونی مقرر در تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی کشور وضع شده و مغایرتی با قوانین ندارد، لذا بند ۱ بخشنامه شماره ۱۳۲۲۱۲/۶۰ مورخ ۱۴۰۱/۵/۳۰ دبیر هیأت عالی نظارت بر سازمانهای صنفی کشور که متضمن حکم مزبور است، خلاف قانون و خارج از حدود اختیار نبوده و به استناد بند (ب) ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ رای به رد شکایت صادر و اعلام می‌کند. این رای ظرف مدت بیست روز از تاریخ صدور توسط رییس دیوان عدالت اداری و یا ده نفر از قضات دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

علی‌رضا خلیل‌زاده

رییس هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی

دیوان عدالت اداری

پرونده کلاسه ۱۰۶۴۴۰ و پرونده‌های لف آن به خواسته ابطال بند ۳ بخشنامه شماره ۲۵۲۳۰۴/۶۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۱ سرپرست دفتر خدمات عمومی وزارت صنعت، معدن و تجارت در جلسه مورخ ۱۴۰۲/۱/۲۷ هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری مطرح شد و اعضای هیأت تخصصی با توجه به مفاد مقررات بعدی، رسیدگی به موضوع شکایت را براساس نظریه ذیل مشمول حکم مقرر در ماده ۸۵ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری تشخیص دادند:

نظریه هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری

در رابطه با شکایت مطروحه به خواسته ابطال بند ۳ بخشنامه شماره ۲۵۲۳۰۴/۶۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۱ سرپرست دفتر خدمات عمومی وزارت صنعت، معدن و تجارت که متضمن عدم امکان عضویت اشخاص حقوقی در هیأت مدیره اتحادیه‌های صنفی است، با توجه به اینکه دبیر هیأت عالی نظارت بر سازمانهای صنفی به موجب بند ۱ بخشنامه شماره ۱۳۲۲۱۲/۶۰ مورخ ۱۴۰۱/۵/۳۰ اعلام کرده است که: «دارندگان پروانه کسب معتبر اعم از حقیقی و حقوقی به شرطی که مشمول ممنوعیت مندرج در تبصره ۱ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی نباشند مجاز به ثبت نام در انتخابات هیأت مدیره اتحادیه صنفی خواهند بود...» و براساس مفاد بند ۱ بخشنامه اخیرالذکر حکم مقرر در بند ۳ بخشنامه شماره ۲۵۲۳۰۴/۶۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۱ سرپرست دفتر خدمات عمومی وزارت صنعت، معدن و تجارت منتفی شده است، لذا مستند به حکم مقرر در ماده ۸۵ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری موجبی برای رسیدگی به شکایت مطروحه به خواسته ابطال بند ۳ بخشنامه شماره ۲۵۲۳۰۴/۶۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۱ سرپرست دفتر خدمات عمومی وزارت صنعت، معدن و تجارت وجود ندارد و پرونده جهت صدور قرار موضوع ماده مزبور به معاونت قضایی دیوان عدالت اداری در امور هیأت عمومی و هیأت‌های تخصصی ارسال می‌گردد.

علی‌رضا خلیل‌زاده

رئیس هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی

دیوان عدالت اداری