



رای شماره ۴۱۶ مورخ ۱۳۹۷/۱۲/۱۴ هیأت تخصصی اقتصادی و مالی دیوان عدالت اداری

هیأت تخصصی اقتصادی مالی

شماره پرونده: هـ ع/۹۴/۹۶ شماره دادنامه: ۹۷۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۰۴۱۶ تاریخ: ۱۴/۱۲/۹۷

شاکی: آقایان محمد علی رضایی - ابراهیم قطبی و حسین فصیح رامندی

طرف شکایت: اداره صنعت، معدن و تجارت شهرستان قدس

موضوع شکایت و خواسته: ابطال رای شماره ۶۳۰۶/۲۵/۱۱۷ مورخ ۱۳۹۵/۴/۲۱ کمیسیون نظارت شهرستان قدس

دلایل شاکی برای ابطال مقرره مورد شکایت: شکات به موجب دادخواستی، تقاضای ابطال مقرره مورد شکایت را مطرح کرده و در تبیین مبنای خواسته خود اعلام داشته اند: طبق بند «ه» تبصره ۲ ماده ۲۱ قانون نظام صنفی، حد نصاب تشکیل اتحادیه در شهرستان ۵۰ واحد صنفی می باشد و بر اساس مصوبه یکصد و یازدهمین جلسه هیأت عالی نظارت بر سازمان های صنفی، نداشتن حداقل نصاب مقرر برای تشکیل اتحادیه یکی از شرایط ادغام اتحادیه ها می باشد. بر همین اساس رای مورد شکایت کمیسیون نظارت شهرستان قدس که بر مبنای آن ادغام اتحادیه های دارای حد نصاب (اتحادیه قصابان، درود گران و موسسات اتومبیل کرایه) در اتحادیه های دیگر مورد اتخاذ تصمیم قرار گرفته مغایر با بند «ه» تبصره ۲ ماده ۲۱ قانون نظام صنفی و مصوبه یکصد و یازدهمین جلسه هیأت عالی نظارت بر سازمان های صنفی می باشد.

متن مقرره مورد شکایت: جناب آقای کمالی - رییس محترم اتاق اصناف شهرستان قدس

سلام علیکم ؛ با احترام، بازگشت به نامه شماره ۸۲۴/۹۵/الف/ق مورخ ۱۳/۴/۹۵ ؛ موضوع پیشنهاد ادغام اتحادیه های صنفی مشروحه ذیل در دومین نشست کمیسیون نظارت مورخ ۱۴/۴/۹۵ مطرح و برابر بند یک مصوبه مذکور، مشروط به طرح و تاییدیه اجلاس نمایندگان مورد موافقت قرار گرفت. لذا شایسته است نسبت به اجرای دقیق موارد فوق اقدام لازم را معمول و از نتیجه این اداره را مطلع نمایید.

۱- رسته تحت پوشش هر اتحادیه دقیقاً مشخص و پس از بررسی و کارشناسیهای لازم پرونده واحدهای مورد نظر به اتحادیه همگن تحویل گردد.

۲- کلیه پرونده های اتحادیه های مذکور از جمله اموال منقول و غیر منقول اتحادیه طی صورتجلسه ای از هیأت مدیره اتحادیه با حضور نمایندگان آن اتاق و انجمن نظارت به اتحادیه های مربوطه تحویل گردد.

۳- از تحویل پرونده رسته های غیر مرتبط با اتحادیه های غیر همگن جداً خودداری گردد.

ردیف

نام اتحادیه جهت ادغام

نام اتحادیه همگن

ملاحظات

۱

موسسات اتومبیل کرایه

مشاورین املاک

ضمناً پرونده رسته های تحت پوشش پس از بررسی و کارشناسیهای لازم به اتحادیه همگن تحویل گردد.

۲

درود گران

لوازم خانگی

ضمناً پرونده رسته های تحت پوشش پس از بررسی و کارشناسیهای لازم به اتحادیه همگن تحویل گردد.

۳

بافندگان فرش

لوازم خانگی

ضمناً پرونده رسته های تحت پوشش پس از بررسی و کارشناسیهای لازم به اتحادیه همگن تحویل گردد.

۴

قصابان و میوه فروشان

خواربار فروشان

ضمناً پرونده رسته های تحت پوشش پس از بررسی و کارشناسیهای لازم به اتحادیه همگن تحویل گردد.

ریاست محترم کمیسیون نظارت بر سازمانهای صنفی شهرستان قدس

سلام علیکم ؛ با احترام، عطف به نامه شماره ۵۵۴۴/۲۵/۱۱۷ مورخ ۲۵/۰۲/۹۵ در خصوص ادغام اتحادیه های صنفی بافندگان فرش دستباف، درود گران، موسسات اتومبیل کرایه، قصابان و میوه فروشان به استحضار می رساند موضوع در جلسه هیأت رئیسه اتاق اصناف برابر بند ۱۵ صورتجلسه مورخ ۰۲/۰۴/۹۵ مطرح و مورد موافقت قرار گرفت. لذا مراتب جهت طرح و تصویب در کمیسیون نظارت به شرح ذیل به حضور ارسال می گردد.

ردیف

رسته صنفی قصابان و میوه فروشان

ادغام با اتحادیه

۱

عمده فروشی فرآورده های گوشتی

اتحادیه صنف خوارو بار و لبنیات فروشان

۲

خرده فروشی فرآورده های گوشتی

۳

گوشت، مرغ و ماهی

۴

مرغ و ماهی

۵

قصابی

۶

پرنده فروشی

۷

آکواریوم

۸

میوه فروشی

۹

سبزی خرد کنی

ردیف

رسته صنفی موسسات اتومیل کرایه

ادغام با اتحادیه

۱

نمایشگاه اتومبیل سبک

خدمات خودرو

۲

نمایشگاه اتومبیل سنگین

خدمات خودرو

۳

نمایشگاه موتور سیکلت

لوازم یدکی اتومبیل

۴

نمایشگاه دوچرخه

لوازم یدکی اتومبیل

۵

موتورسیکلت و دوچرخه

لوازم یدکی اتومبیل

۶

آژانس اتومبیل

مشاورین املاک

۷

بارکش شهری

مشاورین املاک

۸

سرویس درونشهری

مشاورین املاک

۹

پارکینگ عمومی اتومبیل های سنگین

مشاورین املاک

۱۰

پارکینگ عمومی اتومبیل های سبک

مشاورین املاک

۱۱

پیک موتوری

مشاورین املاک

۱۲

خدمات باسکول داری

مشاورین املاک

۱۳

دفتر جرثقیل

مشاورین املاک

۱۴

دفتر لودر

مشاورین املاک

۱۵

دفتر تخلیه چاه

مشاورین املاک

۱۶

تخلیه چاه سیار

مشاورین املاک

۱۷

راننده وانت بار

مشاورین املاک

۱۸

فعالیت دفاتر مهندسی و گردشگری

مشاورین املاک

۱۹

دفاتر پیمانکاری حمل و نقل شن و ماسه

مشاورین املاک

۲۰

موسسه کرایه تشریفاتی (بدون راننده – با راننده)

مشاورین املاک

ردیف

رسته صنفی درود گران

ادغام با اتحادیه

۱

فروشنندگان نوار پی وی سی

مصالح فروشان

۲

تولید براق آلات کابینت

مصالح فروشان

۳

نمایشگاه کابینت

لوازم خانگی

۴

مصنوعات چوبی

لوازم خانگی

۵

درودگری

تعمیرکاران لوازم خانگی

۶

پرسکاری چوب

تعمیرکاران لوازم خانگی

۷

فروشندهان لوازم کابینت

تعمیرکاران لوازم خانگی

۸

تعمیرکاران مبل

تعمیرکاران لوازم خانگی

۹

کابینت سازی

تعمیرکاران لوازم خانگی

ردیف

رسته صنفی بافندگان فرش دستباف

ادغام با اتحادیه

۱

فروش تابلو فرش

فروشندهان لوازم خانگی

۲

گلیم فروشی

فروشندهگان لوازم خانگی

۳

پتو فروشی

فروشندهگان لوازم خانگی

۴

کارگاه قالیشویی

آرایشگران مردانه

۵

رفو گری

آرایشگران مردانه

۶

دفتر قالیشویی

آرایشگران مردانه

۷

کارگاه بافندگان فرش

خیاطان

۸

لوازم فرش بافی

خیاطان

۹

پشم و کرک فروشی

خیاطان

۱۰

طراحان فرش

خیاطان

۱۱

نخ فروشان

خیاطان

۱۲

تعمیر پستی

خیاطان

۱۳

چله کشی

خیاطان

خلاصه مدافعات طرف شکایت: رییس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان تهران به موجب لوایح شماره ۷۷۰۱۶/۹۵ مورخ ۱۳۹۵/۷/۱۲ و ۵۰۷۱۰/۹۷ مورخ ۱۳۹۷/۱/۲۰ مواردی را به شرح زیر در پاسخ به دادخواست شکات مطرح کرده است.

۱- چنانچه شکات نسبت به دستورالعمل مورد شکایت اعتراض دارند، به لحاظ تشریفات دادرسی مرجع صادر کننده دستورالعمل بایستی خوانده دادخواست قرار گرفته و پاسخگو باشد.

۲- مطابق بند « الف » ماده ۴۹ قانون نظام صنفی، تصمیم گیری در خصوص ادغام اتحادیه های صنفی یکی از وظایف و اختیارات کمیسیون نظارت است و به موجب مصوبه یکصد و یازدهمین جلسه هیأت عالی نظارت نیز شرایطی مانند نداشتن بنیه مالی و حداقل حد نصاب مقرر و فعالیت مشابه و همگن به عنوان شرایط ادغام اتحادیه های صنفی تعیین شده است. در جریان صدور رای مورد شکایت، موضوع ادغام اتحادیه های موضوع رای به اتاق اصناف شهرستان ارجاع شده و پس از کسب موافقت اکثریت اعضای این اتاق، این اتحادیه ها به دلایلی مانند عدم کارآیی در مسایل مالی اتحادیه و عدم تناسب هزینه های انجام شده با تعداد پروانه کسب صادره و همگن بودن

رسته صنفی در اتحادیه دیگر ادغام شده اند و با توجه به رعایت مقررات قانونی در جریان ادغام اتحادیه های یاد شده، رد شکایت مطروحه مورد استدعاست.

نظریه تهیه کننده گزارش: نظر به این که بنا بر حکم مقرر در بند « الف » ماده ۴۹ قانون نظام صنفی تصمیم گیری در خصوص ادغام اتحادیه های صنفی در صورت تشخیص ضرورت یا با کسب نظر از اتاق اصناف شهرستان از جمله وظایف و اختیارات کمیسیون نظارت می باشد. از سوی دیگر بر اساس مصوبه یکصد و یازدهمین جلسه هیأت عالی نظارت مورخ ۱۹/۲/۹۵ از جمله شرایط و ویژگیهای ادغام اتحادیه ها را الف: داشتن فعالیتهای صنفی مشابه و همگن. ب: نداشتن بنیه مالی کافی برای ایفای وظایف قانونی. ج: نداشتن حداقل نصاب مقرر برای تشکیل اتحادیه (حتی در صورت داشتن مصوبه هیأت با کمیسیون هیأت عالی نظارت در سنوات قبل) احصاء نموده است و توجهاً به اینکه موضوع ادغام اتحادیه های موضوع شکایت به اتاق اصناف شهرستان ارجاع گردیده و پس از کسب موافقت اکثریت اعضای این اتاق به دلایلی از قبیل همگن بودن رسته صنفی و عدم کارآیی در مسایل مالی و عدم تناسب هزینه های انجام شده با تعداد پروانه های کسب صادره ادغام مذکور صورت گرفته است. نظر به اینکه در امر ادغام معنونه تشریفات قانونی لازم رعایت گردیده و در چهارچوب وظایف و اختیارات قانونی اقدام شده نظر بر رد شکایت مطروحه را دارم. تهیه کننده گزارش: علی محمدی

رای هیأت تخصصی

بر اساس بند «الف» ماده ۴۹ قانون نظام صنفی، تصمیم گیری در مورد ادغام اتحادیه ها یا تقسیم یک اتحادیه به دو یا چند اتحادیه، تعیین رسته های صنفی و موافقت با تشکیل اتحادیه جدید در صورت تشخیص ضرورت، از وظایف و اختیارات کمیسیون نظارت شهرستان می باشد و هیأت عالی نظارت بر سازمانهای صنفی نیز به موجب مصوبه یکصد و یازدهمین جلسه خود در تاریخ ۱۳۹۵/۲/۱۹ ادغام اتحادیه های صنفی را در صورت انجام فعالیتهای همگن و مشابه مجاز اعلام کرده است. بنا به مراتب فوق، رای شماره ۶۳۰۶/۲۵/۱۱۷ مورخ ۱۳۹۵/۴/۲۱ کمیسیون نظارت شهرستان قدس مبنی بر ادغام اتحادیه های صنفی، خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات مرجع تصویب کننده نبوده، لذا به استناد بند «ب» ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲، رای به رد شکایت صادر و اعلام می کند. رای صادره ظرف مدت بیست روز از تاریخ صدور، از سوی ریاست ارزشمند دیوان و یا ده نفر از قضات گرانقدر دیوان قابل اعتراض است.

دکتر زین العابدین تقوی-رئیس هیأت تخصصی اقتصادی مالی دیوان عدالت اداری