

مشاهده دادنامه هیات عمومی

کلاسۀ پروندۀ:	۰۱۰۰۳۱۸	شماره دادنامه:	۱۴۰۱۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۰۸۰۵
نوع پروندۀ:	درخواست ابطال	تاریخ دادنامه:	۱۴۰۱/۱۰/۱۳
شاکی:	حسین محمدآذری شبیلوی سفلی	نتیجۀ رسیدگی:	رای به عدم ابطال مصوبه
طرف شکایت:	سازمان اداری و استخدامی کشور	مرجع صدور رای:	هیات تخصصی
دستۀ بندی:	سایر امور استخدامی (۰۱۱۵)		
مصوبه ها:	ابطال سوال ۱۹ بخشنامۀ شماره ۶۸۱۳۵ مورخ ۱۴۰۰/12/۴ سازمان اداری استخدامی کشور ۶۸۱۳۵ سازمان اداری و استخدامی کشور ۱۴۰۰/12/۰۴		

پیام رای:

با توجه به ماهیت خرید خدمات مشاوره ای و این که خرید خدمت الزاما از اشخاص حقیقی نمی باشد و به عنوان کار کارشناسی و به صورت قراردادهای مشمول آیین نامۀ خرید خدمات مشاوره به شخص واجد صلاحیت (که می تواند شخص حقوقی باشد) واگذار می شود خرید خدمت مشاوره ای از مصادیق به کارگیری نیروی انسانی و استخدام موضوع بند د تبصره ۲۰ مادۀ واحدۀ قانون بودجۀ سال ۱۴۰۰ کل کشور نمی باشد.

متن دادنامه:

هیات تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری

* شماره پروندۀ: هـع ۰۱۰۰۳۱۸ و ۰۱۰۲۰۷۵

* شاکیان: آقایان ۱- فرزاد سپهوند ۲- حسین محمدآذری شبیلوی سفلی

* طرف شکایت: سازمان اداری و استخدامی کشور

* موضوع شکایت و خواستہ: ابطال اجرای پرسش و پاسخ شماره ۱۹ در بخشنامۀ شماره ۶۸۱۳۵ مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۴ سازمان امور اداری و استخدامی کشور

*** شاکیان دادخواستی به طرفیت سازمان اداری و استخدامی کشور به خواستہ ابطال اجرای پرسش و پاسخ شماره ۱۹ در بخشنامۀ شماره ۶۸۱۳۵ مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۴ سازمان امور اداری و استخدامی کشور به دیوان عدالت اداری تقدیم کردہ کہ به هیأت عمومی ارجاع شدہ است متن مقررہ مورد شکایت به قرار زیر می باشد :**

سوال ۱۹: آیا ایثارگرانی کہ از طریق خرید خدمات مشاوره با اشخاص حقیقی و حقوقی با دستگاہ همکاری دارند، مشمول این قانون می باشند؟

با توجہ به اینکه “خرید خدمات مشاوره” موضوعاً متفاوت با “جذب و به کارگیری نیروی انسانی” می باشد و خرید خدمات مشاوره، به کارگیری نیروی انسانی محسوب نمی گردد و از طرفی خرید خدمات مشاوره در اقسام و مصادیق گوناگون آن با اشخاص حقیقی و حقوقی ذی صلاح در چارچوب قانون برگزاری مناقصات و آیین نامۀ خرید خدمات مشاوره (مصوبہ شماره ۱۹۳۵۴۲/ت ۴۲۹۸۶ک مورخ ۱۳۸۸/۱۰/۱ هیأت وزیران) و سایر مقررات ذی ربط صورت می گیرد؛ بنابراین استخدام یا تبدیل وضع ایثارگران خرید خدمات مشاوره موضوعیت ندارد

*** دلایل شکات برای ابطال مقررہ مورد شکایت :**

شکات در شرح شکایت چنین بیان داشته اند کہ بر خلاف مقررات مذکور سازمان اداری و استخدامی کشور در سوال ۱۹ از مجموعہ سوالات و پاسخهای مربوط به تبدیل وضعیت ایثارگران تعدادی از افراد مشمول را خارج نموده است . مغایرت با مواد ۲ و ۲۱ قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران و بند و مادۀ ۴۴ قانون برنامۀ پنجم توسعہ و بند د تبصرہ ۲۰ قانون بودجہ ۱۴۰۰ (بند د تبصرہ ۲۰ قانون بودجہ ۱۴۰۰: در راستای اجرای بند (ذ) مادۀ (۸۷) قانون برنامۀ ششم توسعہ، دستگاہهای مشمول مادۀ (۲) قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران مکلفند، نسبت به استخدام و نیز تبدیل وضعیت استخدامی کلیہ مشمولان مادۀ (۲۱) قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران کہ با عناوین مختلف در دستگاہهای موضوع قانون مذکور شاغل هستند و رابطہ شغلی آنها به صورت پیمانی، قرارداد انجام کار معین یا شرکتی می باشد و یا از محل اعتبارات جاری و تبصرہ مادۀ (۳۲) و مادۀ (۱۷) قانون مدیریت خدمات کشوری و اعتبارات طرحهای عمرانی و یا سایر عناوین از جملہ حاکمیتی و تصدی گری موضوع بندهای (الف) و (ب) مادۀ (۴۵) قانون مدیریت خدمات کشوری خدمت نموده و یا می نمایند با طی مراحل گزینش با رعایت تبصرہ (۲) بند (و) مادۀ (۴۴) قانون برنامۀ پنجسالہ پنجم توسعہ جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۱۵ به صورت استخدام رسمی اقدام نمایند. اعتبار مورد نیاز این حکم از محل ردیف ۸۸ – ۵۵۰۰۰۰۰ به مبلغ پنج ہزار میلیارد (۵.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال در اختیار دستگاہهای اجرائی ذی ربط قرار می گیرد.)

*** خلاصہ مدافعات طرف شکایت :**

در پاسخ دو بند به عنوان دفاع ارائه نموده است کہ بدین شرح است : ۱- شاکی هیچ گونه استدلالی مبنی بر این کہ نظریہ سازمان غیر قانونی است ارائه نکرده است.

۲- همان گونه کہ مستحضرید مواد ۱۷ و ۱۹ قانون مدیریت خدمات کشوری ازجملہ انجام امور مشاوره ای ناظر بر خرید خدمات توسط دستگاہ های اجرایی بوده و به هیچ وجہ ایجاد تعہد استخدام برای دستگاہ ها نمی نماید واحکام مربوط به استخدام و به کارگیری صرفا در بند الف و ب مادۀ ۴۵، تبصرہ ذیل مادۀ ۳۲ و مادۀ ۱۲۴ قانون یادشدہ می باشد، لذا خرید خدمت مشاوره موضوعاً متفاوت با جذب و به کارگیری بوده و به کارگیری نیروی انسانی محسوب نمی گردد، ضمن این کہ در بند د تبصرہ ۲۰ قانون بودجہ سال ۱۴۰۰ کل کشور نیز تصریحی در این زمینہ به عمل نیامدہ است بنابراین نظریہ مذکور صحیح و فاقد ہر گونه مغایرت با قانون می باشد.

پرونده شماره هـ ع ۰۱۰۰۳۱۸ مبنی بر تقاضای ابطال اجرای پرسش و پاسخ شماره ۱۹ در بخشنامه شماره ۶۸۱۳۵ مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۲۴ سازمان اداری و استخدامی کشور در جلسه مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۴ هیأت تخصصی استخدامی مورد رسیدگی واقع گردید و اعضای هیأت به شرح ذیل اعلام نظر نمودند:

رای هیأت تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری :

اولاً با توجه به این که یکی از شکات ابطال خود پرسش و پاسخ فوق را خواسته و نه ابطال اجرای آن را پس موضوع ازموارد قابل طرح در هیأت عمومی می باشد.
ثانیاً؛ با توجه به ماهیت خرید خدمات مشاوره ای و این که خرید خدمت الزاما از اشخاص حقیقی نمی باشد و به عنوان کار کارشناسی و به صورت قراردادهای مشمول آیین نامه خرید خدمات مشاوره به شخص واجد صلاحیت (که می تواند شخص حقوقی باشد) واگذار می شود خرید خدمت مشاوره ای از مصادیق به کارگیری نیروی انسانی و استخدام موضوع بند د تبصره ۲۰ ماده واحده قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور نمی باشد.
ثالثاً؛ در قراردادهای خرید خدمت مشاوره ای این امکان وجود دارد که طرف قرارداد هم زمان در چند دستگاه خدمات ارائه نماید ضمن این که این خدمات نیز مقید به ساعت کار نمی باشد.

بنا به مراتب فوق پرسش و پاسخ شماره ۱۹ بخشنامه شماره ۶۸۱۳۵ مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۲۴ سازمان اداری و استخدامی کشور قابل ابطال نمی باشد.

این رأی به استناد بند ب ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آئین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲ ظرف مهلت بیست روز از تاریخ صدور از جانب رئیس دیوان عدالت اداری یا ۱۰ نفر از قضات دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

علی اکابری

رئیس هیأت تخصصی استخدامی

دیوان عدالت اداری