



رای شماره ۲۰۰۲ مورخ ۱۳۹۳/۱۲/۲۵ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

بسم الله الرحمن الرحيم

شماره دادنامه: ۲۰۰۲

تاریخ دادنامه: ۱۳۹۳/۱۲/۲۵

کلاس پرونده: ۹۰/۵۳۸

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: آقای عباس امین زاده

موضوع: عدم ابطال بند ۱ دستورالعمل شماره ۴۹۸۹۴/۴۲/۸۷ - ۱۳۸۷/۱۱/۱۳ مرکز امور اصناف و بازرگانان ایران و دبیرخانه هیأت عالی نظارت وزارت بازرگانی

گردش کار: آقای عباس امین زاده به موجب دادخواستی ابطال بند ۱ دستورالعمل شماره ۴۹۸۹۴/۴۲/۸۷ - ۱۳۸۷/۱۱/۱۳ مرکز امور اصناف و بازرگانان ایران و دبیرخانه هیأت عالی نظارت وزارت بازرگانی را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که: " احتراماً، به استحضار می رساند از آن جا که الحاقات و تفسیر اضافی به بند ۱ دستورالعمل شماره ۴۹۸۹۴/۴۲/۸۷ - ۱۳۸۷/۱۱/۱۳ مرکز امور اصناف و بازرگانان در صلاحیت آن مرکز نمی باشد و با اصل ماده ۲۴ قانون نظام صنفی مغایرت دارد و این ماده بدون تبصره و آیین نامه است و تفسیر انجام گرفته در حیطه وظایف آن مرکز نبوده و جزء وظایف ذاتی قانونگذار است. لذا درخواست ابطال بند ۱ دستورالعمل ذکر شده مورد استدعاست. " متن دستورالعمل مورد اعتراض به قرار زیر می باشد: " بازگشت به نامه های شماره ۶۲۷۲/۱/۸۷/۱۲۰ - ۱۳۸۷/۹/۲۴ و شماره ۶۷۴۴/۱/۸۷/۱۲۰ - ۱۳۸۷/۱۰/۱۴، در خصوص سئوالات مطروحه، اعلام می دارد: ۱- بر اساس ماده

۲۴ قانون نظام صنفی، هیأت مدیره هر اتحادیه مکلف است از خدمات یک نفر که دارای حداقل مدرک کارشناسی باشد به صورت تمام وقت به عنوان مدیر اجرایی استفاده نمایند. ضمناً با عنایت به این که بعضی از اتحادیه ها به دلایل خاص از جمله کمبود منابع مالی امکان بهره مندی از خدمات مدیر اجرایی به تنهایی ندارند، در صورتی که دو یا چند اتحادیه در یک مکان مستقر باشند می توانند از خدمات یک نفر مدیر اجرایی تا زمان رفع مشکلات مالی استفاده نمایند. ۲- با عنایت به این که دستورالعمل حدود و سقف صنفی در جلسه مورخ ۱۳۸۷/۴/۲۵ کمیسیون هیأت عالی نظارت مصوب و ابلاغ شده است، لذا در صورتی که کمیسیون نظارت شهرستان مربوط حسب دستورالعمل مزبور اقدام به برقراری حدود و سقف صنفی نموده باشد، مصوب آن کمیسیون مشمول آن دسته از واحدهای صنفی که قبلاً فعالیت داشته اند نخواهد گردید. ضمناً چنانچه متصدی واحد صنفی مورد نظر بخواهد واحد خود را واگذار کند و فرد جدید متقاضی در همان رسته و شغل ادامه فعالیت نمایند مشمول حدود و سقف تعیین شده نمی باشد." علی رغم ارسال نسخه ثانی دادخواست و ضمائم آن برای طرف شکایت، تا زمان رسیدگی به پرونده در هیأت عمومی دیوان عدالت اداری هیچ پاسخی از طرف شکایت واصل نشده است.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ یاد شده با حضور رؤسا، مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد. پس از بحث و بررسی، با اکثریت آراء به شرح آینده به صدور رای مبادرت میکند.

#### رای هیأت عمومی

نظر به این که حکم مقرر در ماده ۲۴ قانون نظام صنفی مصوب سال ۱۳۸۲ مفید منع استفاده از خدمات یک نفر در دو یا چند اتحادیه نیست، بنابراین حکم مقرر در ذیل بند ۱ مقرر شماره ۴۲/۸۷/۴۹۸۹۴-۱۳۸۷/۱۱/۱۳ مرکز امور اصناف و بازرگانان ایران و دبیرخانه هیأت عالی نظارت وزارت بازرگانی [صنعت، معدن و تجارت] مبنی بر امکان بهره مندی از خدمات یک نفر مدیر اجرایی در دو یا چند اتحادیه در فرض کمبود منابع مالی و استقرار دو یا چند اتحادیه در یک مکان و تا رفع مشکل مالی مغایر قانون تشخیص نشد و قابل ابطال نیست.

مرتضی علی اشراقی- معاون قضایی دیوان عدالت اداری