



فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه آرای هیات تخصصی

کلاس پرونده:

هـ ع / 9802827/

موضوع:

ابطال بندهای 5 و 12 ماده 3 آیین نامه اجرایی ضوابط اتحادیه صنف گلفروشها و سموم دفع آفات نباتی مشهد

تاریخ:

سه شنبه 23 اردیبهشت 1399

شماره دادنامه:

9909970906010023

دیوان عدالت اداری



هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی

شماره دادنامه : 9909970906010023

تاریخ دادنامه : 22/2/99

شماره پرونده : هـ ع / 9802827/

شاکي : آقایان ایمان امیران و حسین جهانیان با اعلام به نمایندگی از دامپزشکان متعدد درمانگاه های حیوانات خانگی شهر مشهد

موضوع شکایت و خواسته: ابطال بندهای 5 و 12 ماده 3 آیین نامه اجرایی ضوابط اتحادیه صنف گلفروشها و سموم دفع آفات نباتی مشهد

گردش کار :

شاکیان به موجب دادخواستی اعلام کرده اند که :

ریاست محترم دیوان عدالت اداری

با اهداء افضل سلام و تحیات الهی

احتراماً اینجانبان به نمایندگی جمعی از دامپزشکان متصدی درمانگاه های حیوانات خانگی شهر مشهد ، در مقام شکایت از مصوبه بیست و دومین جلسه « کمیسیون نظارت بر سازمان های صنفی مشهد » مورخ 20/10/1396 با خواسته ابطال اطلاق و شمول بند 5 ماده 3 « آیین نامه اجرایی ضوابط اتحادیه صنف گلفروشها و سموم دفع آفات نباتی مشهد » نسبت به موارد مربوط به دام و طیور و همچنین ابطال اطلاق و شمول بند 12 آیین نامه مذکور نسبت به مراکز درمان حیوانات خانگی دارای مجوز از سازمان دامپزشکی کشور ، به جهت مغایرت با ماده 2 قانون نظام صنفی کشور و مواد 9 و 10 قانون سازمان دامپزشکی کشور ، به جهت مغایرت با ماده 2 قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی ، وفق بند یک ماده 12 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری موارد به شرح ذیل را به استحضار عالی می رسانیم :

1- «کمیسیون نظارت بر سازمان های صنفی مشهد» در بیست و دومین جلسه خود به تاریخ 20/10/1396 « آیین نامه اجرایی ضوابط اتحادیه صنف گلفروشها و سموم دفع آفات نباتی مشهد » را تصویب نموده که طی نامه شماره 1700051 مورخ 28/10/1396 از سوی سازمان صنعت ، معدن و تجارت استان خراسان رضوی مراتب جهت اجرا به دستگاه های اجرایی ذی ربط

ابلاغ گردیده است.

در مصوبه مذکور رسته های شغلی که باید از اتحادیه صنف گلفروشها و سموم دفع آفات نباتی مشهد پروانه دریافت کنند ، در 13 بند تعیین شده اند.

2- بند 5 مقرر مذكور « عمده فروشی مواد اولیه کشاورزی (بذر ، سم ، کود) لوازم باغبانی خانگی ، لوازم بهداشتی ، دامی و داروهای دام و طیور» با قید " (درخواست حذف بخش مربوط به دام و طیور)" با کد ایسیک 512513 را مقید به اخذ پروانه از اتحادیه مذكور نموده است :

2-1- علی رغم قید عبارت " (درخواست حذف بخش مربوط به دام و طیور)" در برابر این بند ، مصوبه به همین صورت برای اجرا ابلاغ گردیده است ، بنا بر این ظاهر این است که همچنان عمده فووشی موارد مربوط به دام و طیور مذكور در این بند مشمول مصوبه می باشند.

2-2 از آنجا که به تصریح صدر ماده 9 قانون سازمان دامپزشکی کشور " اشتغال به کار تهیه و ترکیب و فروش داروهای ساده ، مرکب ، واکسنها ، سرمها ، مواد بیولوژیکی ، مواد ضد عفونی ، سموم و مواد دیگری که به اشکال مختلف مورد مصرف دامپزشکی قرار می گیرد مستلزم اخذ پروانه از سازمان (دامپزشکی کشور) است" ، و با توجه به استثنای «صنوفی که قانون خاص دارند» در تبصره ماده 2 قانون نظام صنفی کشور از شمول این قانون ، اطلاق مقرر مذكور نسبت به موارد مربوط دام و طیور مخالف ماده 9 قانون سازمان دامپزشکی کشور و تبصره ذیل ماده 2 قانون نظام صنفی کشور و شایسته ابطال است.

3- بند 12 مقرر مذكور « خرده فروشی ملزومات حیوانات خانگی » با کد ایسیک 533839 را مقید به اخذ پروانه از اتحادیه صنف گلفروشها کرده است :

3-1- به تصریح صدر ماده 10 قانون سازمان دامپزشکی کشور « تأسیس بیمارستان ها و درمانگاه های دامپزشکی ، همچنین اشتغال به مایه کوبی و درمان دام مستلزم اخذ پروانه از سازمان خواهد بود.» و همچنین قسمت ذیل بند (ج) ماده 2 قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی مصوب 1389 « سازمان های نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی و نظام دامپزشکی جمهوری اسلامی ایران موظفند حسب مورد و متناسب با استعدادها و شرایط بخش کشاورزی و منابع طبیعی هر منطقه و در قالب سیاست ها و ضوابط حاکمیتی اعلامی از سوی وزارت جهاد کشاورزی و سازمان های حاکمیتی تابعه آن ، مجوز تأسیس درمانگاه ها (کلینیک ها) ، مجتمع های درمانی (پلی کلینیک ها) ، آزمایشگاه ها ، داروخانه ها ، بیمارستان های دامی ، مراکز تلقیح مصنوعی و مایه کوبی و شرکت های مهندسی و خدمات مشاوره فنی - اجرایی - مدیریتی - مالی و بیمه - اقتصادی - بازرگانی و کشاورزی را صادر و نظارت نمایند ... » ، اعطای پروانه برای تأسیس و فعالیت کلینیک های دامپزشکی در صلاحیت خاص قانونی سازمان دامپزشکی کشور قرار دارد و با توجه به استثنای مذكور در تبصره ذیل ماده 2 قانون نظام صنفی کشور ، اصولاً اعطای پروانه فعالیت کلینیک های دامپزشکی از صلاحیت و اختیارات قانونی کمیسیون نظارت خروج موضوعی داشته و نمی تواند برای این مراکز الزامی برای اخذ پروانه از اتحادیه های صنفی ایجاد کند.

2-3- طبق بخش پایانی بند (ج) ذیل ماده 2 قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی مصوب 1389 : «نظارت بر انطباق عملکرد مراکز فوق الذکر بر سیاست های حاکمیتی اعلامی ، بر « مراکز مذكور در این ماده به صورت غیردولتی اداره شده و بر اساس قوانین مربوطه در مراجعه ذی صلاح قانونی ثبت و تحت نظارت سازمان های نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی و نظام دامپزشکی جمهوری اسلامی ایران ارائه خدمت می نمایند. » ، سازمان دامپزشکی کشور ، طبق ماده یک قانون سازمان دامپزشکی کشور وابسته به وزارت کشاورزی (وزارت جهاد کشاورزی فعلی) است و به تصریح بند (ج) مذكور ، مرجع قانونی نظارت بر عملکرد کلینیک های دامپزشکی می باشد.

3-3- پس از بروز مشکلات برای کلینیک های دامپزشکی شهرستان مشهد ، مدیر کل دامپزشکی استان خراسان رضوی ، موضوع را از حیث تطبیق با قانون از سازمان دامپزشکی کشور به عنوان مرجع قانونی ذی صلاح استعلام نموده است که این سازمان در پاسخ طی نامه شماره 26232/96 - 11/6/1396 نگهداری ، عرضه و فروش خوراک ، غذا و لوازم حیوانات خانگی از قبیل قفس ، لانه ، جای خواب ، باکس حمل و نقل ، لباس ، ظروف آب و غذا خوری ، قلاذه ، اسباب بازی ، لوازم بهداشتی ، لوازم آموزشی و ... توسط درمانگاه های دامپزشکی حیوانات خانگی و بیمارستان های دامپزشکی حیوانات خانگی را مشروط به 1- اختصاص فضایی مناسب برای آن ها 2- حفظ وضعیت ظاهری و آراستگی مرکز 3- عدم مزاحمت و ایجاد مانع برای ارائه خدمات اصلی آن ها ، بلامانع اعلام و بی نیاز از اخذ مجوز یا پروانه جداگانه از سایر مراجع دانسته است.

4-3- بر این اساس اطلاق و شمول مصوبه مورد شکایت کمیسیون نظارت بر اصناف شهرستان مشهد بر درمانگاه های حیوانات خانگی ، مبنی بر وضع تکالیفی زائد بر آنچه مرجع خاص قانونی نظارت بر عملکرد این مراکز وضع کرده است ، به جهت مخالفت با ماده 10 قانون نظام دامپزشکی کشور و ماده 2 قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی مصوب 1389 و با توجه به تعیین تکلیف مرجع قانونی ذی صلاح (سازمان دامپزشکی کشور) شایسته ابطال است.

4- با توجه به اینکه اتحادیه صنف گلفروشها و سموم دفع آفات نباتی مشهد با اتکا به مصوبه مورد شکایت مشکلات جدی برای مراکز درمان حیوانات خانگی مشهد ایجاد کرده است و این مراکز اخطار پلمپ دریافت کرده اند و در معرض تعطیلی هستند یا پلمپ شده اند که به جهت فعالیت درمانی این مراکز و اینکه در این مراکز حیوانات در حال درمان هستند ، تعطیل شدن آن ها علاوه بر اینکه موجب بیکار شدن عده زیادی از افراد متخصص خواهد شد ، خطرات غیر قابل جبرانی را متوجه بهداشت عمومی شهر و سلامت و حیات حیوانات تحت درمان یا نیازمند درمان خواهد نمود ، از محضر آن عالی جنابان استدعا داریم وفق ماده 34 و 35 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری دستور موقت مبنی بر توقف اجرای آیین نامه مورد شکایت نسبت به واحدهای درمان حیوانات خانگی شهر مشهد صادر و دستور ابلاغ آن به مراجع ذی ربط و اقدام طبق ماده 39 قانون مارالذکر را صادر بفرمایید.

متن بندهای 5 و 12 ماده 3 آیین نامه اجرایی ضوابط اتحادیه صنف گلفروشها و سموم دفع آفات نباتی مشهد

به قرار زیر است :

(موضوع بند (ج) ماده 37 قانون نظام صنفی)

ماده 1 : این اتحادیه با توجه به نوع فعالیت شغلی مشابه یا همگن اعضاء و تعداد واحدهای صنفی تحت پوشش اتحادیه توزیعی - خدماتی محسوب می شود.

ماده 2 : فرد صنفی در این اتحادیه به شخصی اطلاق می شود که طبق قانون نظام صنفی و مراحل و مدارک مندرج در آیین نامه اجرایی به منظور تمدید پروانه کسب (موضوع ماده 12 قانون نظام صنفی) و رعایت این ضوابط با تحصیل پروانه کسب محل کسب یا وسیله کسب مناسبی را در یکی از رشته های تحت پوشش اتحادیه دایر نموده و یا قبول مسئولیت شخصاً یا به وسیله مباشر و اجد شرایط در محل مزبور به کار اشتغال ورزد.

ماده 3 : در این اتحادیه برای رشته های شغلی با کد ایسیک به شرح ذیل پروانه صادر می گردد.

1- عمده فروشی گل و گیاه طبیعی کد 512531

2- گل فروشی کد 523891

3- عمده فروشی گل مصنوعی کد 5/513349

4- خرده فروشی گل های مصنوعی کد 523342

5- عمده فروشی مواد اولیه کشاورزی (بذر ، سم ، کود) لوازم باغبانی خانگی ، لوازم بهداشتی ، دامی و داروهای دام و طیور (درخواست حذف بخش مربوط به دام و طیور) کد 512513

6- خرده فروشی کود ، سم کد 523114

7- عمده فروشی ظروف مرتبط با نگهداری گل و گیاه (فاقد کد ایسیک)

8- خرده فروشی ظروف مرتبط با نگهداری گل و گیاه (فاقد کد ایسیک)

9- تولید و پرورش انواع گل و گیاه کد 011211

10- خدمات مربوط به حفاظت محیط زیست و فضای سبز (به جز شهرداری ها) با (درخواست اصلاح حذف شهرداری ها) کد 900310

11- نگهداری فضای سبز کد 742130

12- خرده فروشی ملزومات حیوانات خانگی کد 523839

13- خرده فروشی بذرهایی گیاهی و دانه های روغنی کد 523838

تبصره : در مواردی که در این آیین نامه مشمول قانون خاص باشند ، رعایت ضوابط و مقررات قانونی مذکور الزامی است.

ماده 4 : حداقل مساحت استاندارد برای ایجاد واحد صنفی در هر یک از رشته های صنفی موضوع ماده 3 عبارتند از :

1- عمده فروشی گل و گیاه طبیعی 40 متر

2- گل فروشی طبیعی 15 متر

3- عمده فروشی گل مصنوعی 40 متر

4- خرده فروشی گل مصنوعی 15 متر

5- عمده فروشی سم و کود ، بذر و لوازم باغبانی خانگی 40 متر (با 50 متر فضای انبار)

6- خرده فروشی کود ، سم 15 متر

7- عمده فروشی ظروف مرتبط با نگهداری گل و گیاه 30 متر

در اجرای ماده 84 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال 1392 پرونده به هیات تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری ارجاع شد و پس از بحث و بررسی محتویات پرونده ، ختم رسیدگی اعلام و با نظر بیش از 4/3 اعضاء حاضر در جلسه به شرح زیر به صدور رأی مبادرت شد.

« رأی هیات تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری »

نظر به این که بند 12 ماده 3 آیین نامه اجرایی ضوابط اتحادیه صنف گل فروشها و سموم دفع آفات نباتی مشهد مبنی بر خرده فروشی ملزومات حیوانات خانگی ، با ماده 2 قانون نظام صنفی کشور و مواد 10 و 9 قانون سازمان دامپزشکی کشور و ماده 2 قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی مغایرت ندارد ، مستنداً به بند (ب) ماده 84 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال 1392 رأی به رد شکایت صادر می شود. این رأی ظرف مهلت بیست روز از تاریخ صدور توسط رئیس دیوان عدالت اداری و یا ده نفر از قضات دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است. /ت

مهدی دربین

